附件13

2025年中央农业生态资源保护资金

（地膜科学使用回收）项目实施方案（指南）

一、任务目标

充分落实2025年度国家下达我省全生物降解地膜试点任务面积22万亩，项目区农膜处置率≥85％。

二、任务分配

2025年度中央下达我省地膜科学使用回收试点项目资金1320万元，全生物降解地膜试点任务22万亩。综合考虑上年度各县（市、区）用膜面积及在全省占比情况，结合上一年度试点工作绩效评价结果，按照因素法，经绩效调节后测算各地项目资金，最终确定在扶余、乾安、通榆、长岭等49个县（市、区）分解落实。

三、重点任务

（一）推进地膜科学使用回收。以花生、玉米、马铃薯、蔬菜等覆膜作物为重点，因地制宜推进地膜科学使用回收。对于玉米、蔬菜等作物，推广使用0.015mm及以上、覆盖使用时间和力学性能指标不低于国家标准中Ⅰ类地膜要求的加厚高强度地膜。对于确不适宜0.015mm及以上地膜的，经领域专家充分论证和权威机构性能检测后，可适度推广厚度0.01mm以上（不含0.01mm）且具备同等强度的地膜。建议在具备前期试验基础和已有覆膜经验的地区选择花生、马铃薯、蔬菜等适宜作物，按照适度集中原则稳妥有序推广符合国家标准的全生物降解地膜，鼓励各地采取整区域集中采购等方式，保障地膜质量，降低使用成本。

（二）加强农田地膜残留监测。各地及时开展农田地膜残留监测。综合考虑本辖区覆膜情况，合理布设采样点，及时进行样品采集，科学开展典型样点调查，测算地膜残留状况，生成残留监测报告。做好科学使用与回收利用调查评估，抓好数据统计核实，摸清农膜使用回收情况，健全农膜使用回收工作台账。

（三）完善地膜回收处置体系。各地农业农村部门要牵头抓好地膜使用回收，及时向当地政府汇报废旧地膜回收进展，传达地膜科学使用回收试点工作重要性，大力争取地膜使用回收配套资金，完善落实包片回收责任制，将废旧农膜回收处置纳入农村人居环境整治工作，探索公益性岗位、村集体经济参与废旧地膜回收等有效方式。要加强部门联动，开展地膜监管执法，规范地膜生产经营活动，压实用膜主体责任，落实生产企业回收职责，逐步完善废旧农膜回收系统建设。要加大专业化回收政策扶持，拓宽废旧农膜回收渠道，大力应用推广实用地膜机械化回收技术，探索建立村级废旧农膜收储点，定期开展宣传培训，提升废旧地膜回收水平。

（四）联合开展地膜监管执法。各级农业农村部门要主动站位，加强与市场监管、工信、生态环境、公安等部门沟通协调，建立常态化联合推进工作机制，强化工作衔接配合，联合开展地膜监管执法。将地膜执法作为农业执法重要内容，加强“生产、销售、使用、回收、处置”全链条监管，严厉打击非标地膜生产销售、不按规定回收废旧地膜等违法行为。在春耕备耕、秋收等关键时节，加强地膜使用回收技术指导服务，加大宣传培训力度，探索生成一套实质高效的典型技术模式。

四、组织实施

（一）实施范围。试点任务集中在全省重点用膜区域实施（详情见附表），试点任务涉及双阳区、扶余市等49个县（市、区），各试点县重点选择已开展过试验示范的区域和作物，在做好可行性论证的基础上确定具体实施区域，确保稳妥有序推进试点工作。

（二）补贴标准。各地可统筹国家和地方相关资金，综合考虑覆膜面积、作物种类、回收成本、农民接受度、应用综合效率等因素，合理测算确定本地补贴标准。各试点县全生物降解地膜和加厚高强度地膜补贴标准原则上不得高于当地市场平均成本价格。

（三）补贴对象。补助对象应聚焦有能力开展地膜科学使用回收试点的种植农户、种植大户、合作社等。试点县也可统筹各类补助资金，对具备一定地膜处理能力的回收加工企业、专业化回收组织等予以适当支持。

（四）补贴形式。各地可采用直接补助、先买后补、间接补助或适宜本区域特点的补贴方式等，形成“农民自愿、企业受益、环境改善”的良性循环发展模式。

五、有关要求

（一）强化绩效管理。各地要规范资金使用，着实调度汇总试点任务进展，及时更新农业农村部转移支付管理系统平台，健全工作绩效评价制度。绩效评价结果将作为下一年度试点资金安排的重要参考依据。鼓励各地发挥财政资金撬动作用，吸引社会资本、金融资本参与，加大奖补支持力度，验收合格后及时兑现补贴政策。

（二）强化工作指导。地膜回收利用工作政策性强，社会关注度高，是各级环保督察和审计督查的重点领域。各地要因地制宜采取地方自查、随机抽查、第三方评估、联合检查等方式，规范建立地膜使用回收台账，推进试点工作，对发现的问题及时整改。要加强部门合作，构建地膜常态化联合监管机制。要发挥专家指导作用，加强对项目实施的技术指导与服务。

（三）强化宣传引导。各试点县要认真做好试点工作宣传，适时选择重点区域召开地膜科学使用技术培训，充分利用线下培训、报纸期刊、互联网、移动终端、广播电视和明白纸等媒介，开展形式多样的宣传活动，提高广大农户科学使用回收意识，营造全社会共同参与的良好氛围。

附表：2025年吉林省地膜科学使用回收项目任务分解表

省农业环境保护与农村能源管理总站，谷洪玉，0431—85958741

省农业农村厅科学技术处，邹运，0431—88910558

附表

2025年吉林省地膜科学使用回收项目任务分解表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **地区** | **县（市、区）** | **拟分配任务（万亩）** |
| 1 | 长春 | 市本级 | 0.02  |
| 2 | 双阳区 | 0.06  |
| 3 | 榆树市 | 0.08  |
| 4 | 农安县 | 0.22  |
| 5 | 公主岭 | 0.23  |
| 6 | 德惠市 | 0.18  |
| 7 | 九台区 | 0.02  |
| 8 | 吉林 | 市本级 | 0.05  |
| 9 | 永吉县 | 0.02  |
| 10 | 舒兰市 | 0.07  |
| 11 | 磐石市 | 0.04  |
| 12 | 蛟河市 | 0.10  |
| 13 | 桦甸市 | 0.09  |
| 14 | 四平 | 市本级 | 0.02  |
| 15 | 梨树县 | 0.21  |
| 16 | 双辽市 | 0.31 |
| 17 | 辽源 | 市本级 | 0.02 |
| 18 | 东丰县 | 0.08 |
| 19 | 东辽县 | 0.05 |
| 20 | 通化 | 市本级 | 0.04 |
| 21 | 集安市 | 0.17 |
| 22 | 柳河县 | 0.34 |
| 23 | 辉南县 | 0.22 |
| 24 | 通化县 | 0.11 |
| 25 | 白山 | 市本级 | 0.03 |
| 26 | 江源区 | 0.08 |
| 28 | 临江市 | 0.18 |
| 28 | 靖宇县 | 0.23 |
| 29 | 抚松县 | 0.06 |
| 30 | 长白县 | 0.03 |
| 31 | 松原 | 宁江区 | 0.31 |
| 32 | 前郭县 | 2.02 |
| 33 | 扶余市 | 4.46 |
| 34 | 乾安县 | 2.95 |
| 35 | 长岭县 | 0.48 |
| 36 | 白城 | 市本级 | 0.9 |
| 37 | 大安市 | 0.91 |
| 38 | 洮南市 | 3.1 |
| 39 | 镇赉县 | 0.38 |
| 40 | 通榆县 | 2.53 |
| 41 | 延边 | 延吉市 | 0.02 |
| 42 | 珲春市 | 0.01 |
| 43 | 图们市 | 0.01 |
| 44 | 敦化市 | 0.35 |
| 45 | 龙井市 | 0.03 |
| 46 | 和龙市 | 0.02 |
| 47 | 汪清县 | 0.1 |
| 48 | 安图县 | 0.02 |
| 49 | 梅河口 | 梅河口 | 0.04 |
| **合计** | **22** |