

附件 2

2026 年中央耕地建设与利用资金 (高标准农田建设)项目 实施方案(指南)

按照《财政部关于下达 2026 年耕地建设与利用资金预算的通知》，为做好耕地建设与利用资金支持的高标准农田项目建设和资金管理，制定本实施方案。

一、绩效目标

吉林省利用耕地建设与利用专项资金建设高标准农田 21 万亩，其中：新建高标准农田 13 万亩，改造提升高标准农田 8 万亩。项目验收合格率 $\geq 95\%$ ；粮食综合生产能力明显提升；受益群众满意率 $\geq 90\%$ ；高标准农田建设项目工程形象进度 2026 年底达到 60%；高标准农田建设项目资金支付率 2026 年底达到 45%。

二、支持对象

优先支持粮食产能提升重点县以外的一般县（市、区）新建和改造提升高标准农田。

三、支持标准

中央财政下达 2026 年耕地建设与利用资金 53192 万元，用于支持 21 万亩高标准农田建设。参照超长期特别国债新建、改

造提升高标准农田建设资金亩均投入标准，确定耕地建设与利用资金亩均投入新建和改造提升标准分别为 2609 元、2409 元，按项目法分配给相关项目县（市、区）。

省级配套项目资金 6005 万元，用于支持 21 万亩高标准农田建设。省级配套资金亩均投入新建和改造提升标准分别为 400 元、100.38 元。

四、实施内容

按照《农业农村部关于下达 2026 年中央财政补助资金支持高标准农田建设任务的通知》切实优化建设内容。建设重点放在田内，立足各地资源禀赋和耕地基础，聚焦解决粮食生产障碍因素，合理确定建设内容，切实优化投入结构，围绕旱涝保收、高产稳产，以及田块平整、设施完善等基本要求。优先保障田块整治、田间灌排体系等田内建设的投入，“应配尽配”水肥一体化设施。田间道路重在务实管用，不得脱离实际提高修建等级。农田输配电、农田防护林、地力提升等建设内容应结合实际安排，不得浪费政府投资。要杜绝脱离实际设计“宽马路”“景观林”“数字大屏”“玻璃幕墙”，坚决防止利用高标准农田建设项目打造梯田景观、搞形象工程。

按照从严从紧的原则，县级可在中央和省级高标准农田建设支出方向中列支必需的勘测设计、项目评审、工程招标、工程监理、工程检测、项目验收等费用。其中，从中央财政资金列支部分，单个项目财政投入资金 1500 万元（含）以下的按不

高于 3%据实列支；单个项目财政投入资金超过 1500 万元的，超出部分按不高于 1%据实列支，在中央财政资金足额列支的基础上，其余不足部分从省级资金中列支。列支总额不高于项目总投资的 5%。

五、实施要求

各地要严格落实《农业农村部办公厅、财政部办公厅关于加强高标准农田建设工程质量监管的通知》（农办建〔2023〕12 号）、《高标准农田建设质量管理办法》（农建发〔2025〕3 号）、《高标准农田建设责任制落实办法》（农建发〔2025〕7 号）要求，规范项目管理，全面压实工程质量管理责任，加强全流程管理、全环节监管，坚决遏制新建项目质量问题，进一步提高建设质效。

一要提高项目前期工作质量。用好项目储备库，科学开展规划设计，深入实地勘察设计，充分了解村级组织、乡镇政府、农民群众等需求意见，严格设计评审，加快立项批复。

二要严格项目变更管理。立项审核通过的初步设计和概算不得擅自调整建设内容、降低设计标准、压减投资规模，确需变更的要严格按程序履行变更审批。

三要依法依规组织招投标。严格设计、施工、监理单位资质要求，科学合理划分项目标段，严禁标段划分过小过散以及将工程肢解倒手转包或违法分包。全面实行“远程异地、双盲评审”招标模式，切实防止围标串标、人为干预、明招暗定、中标价格虚高等违法违规行为。

四要强化施工质量管控。压实工程质量管理责任，通过质

量抽检等方式加强对施工、监理单位履职情况监督。**五要严格执行验收制度。**重点核实建设内容数量、工程实体质量、设备设施试运行情况和群众满意度等内容，严禁不到现场照图验收、按资料验收、选点验收等验收“走过场”行为。**六要加强全社会监督。**要广泛发动农民群众全程参与高标准农田规划设计、施工建设、项目验收、建后管护等各环节，有效发挥群众监督作用。要加强对高标准农田建设工程质量投诉举报电话等群众反映问题渠道的日常维护，及时接听、登记、督办、反映举报信息和线索。**七要强化跟踪调度。**及时掌握各项目实施进展，加大督促指导、奖优罚劣等工作力度，督促加快在建项目建设进度，严把工程质量关。**八要提升信息化监管能力。**按要求把各级农田建设项目立项、实施、完工、验收等各阶段信息、具体地块和项目工程设施上图入库，确保年度建设任务如期保质保量完成。**九要加强建后管护。**建立健全日常管护和专项维护相结合的工程管护机制，明确管护主体、落实管护责任和经费，探索发挥保险等专业机构优势，支持高标准农田建设，提高建设质量和建后管护水平。**十要强化资金日常监管。**加强预警监控、专项核查，坚决防止出现以拨代支、套取截留、挤占挪用等问题，依据合同约定和项目建设进度及时申请支付资金，提高资金使用效率，落实专账建管、专账调拨、专账清算，真正把资金用到耕地上。

六、责任落实

落实《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》明确的“市地级政府对项目实施进度、工程质量、竣工验收、资金使用、运营管护等负主要监管责任，县级政府对项目实施、工程质量、资金使用、运营管护等负主体责任”要求，压实高标准农田建设责任。各地要健全定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣的任务落实机制，完善高标准农田建设工程全周期责任倒查和终身追责机制，已建项目各类存量问题要整改到位，严防在建和新增项目出现增量问题。

各市（州）应于7月31日前通过全国农田建设综合监测监管平台完成项目申报审批，同步完成招投标等前期工作，确保项目8月份全部进场开工建设。

联系人及联系方式：

省农业农村厅农田建设管理处 张雪竹

电话：0431-88910515 电子邮箱：jlsntjs@163.com

附件：吉林省2026年中央耕地建设与利用资金高标准农田
建设项目市县任务清单及绩效目标表

附件

吉林省2026年中央耕地建设与利用资金高标准农田建设项目市县任务清单及绩效目标表

序号	单位	任务清单	任务面积 (万亩)	指标1		指标2		指标3		指标4		指标5		指标6		指标7	
				绩效目标指标	指标值	绩效目标指标	指标值	绩效目标指标	指标值	绩效目标指标	指标值	绩效目标指标	指标值	绩效目标指标	指标值	绩效目标指标	指标值
合计		建设高标准农田21万亩，其中：新建13万亩，改造提升8万亩。	21	新建高标准农田 (万亩)	13	改造提升高标准农田 (万亩)	8	高标准农田建设项目工程形象进度	2026年底达到60%	高标准农田建设项目资金支付率	2026年底达到45%	项目验收合格率	≥95%	粮食综合生产能力	明显提升	受益群众满意率	≥90%
1	长春市本级	建设高标准农田4.72万亩，其中：新建3.49万亩，改造提升1.23万亩。	4.72	新建高标准农田 (万亩)	3.49	改造提升高标准农田 (万亩)	1.23	高标准农田建设项目工程形象进度	2026年底达到60%	高标准农田建设项目资金支付率	2026年底达到45%	项目验收合格率	≥95%	粮食综合生产能力	明显提升	受益群众满意率	≥90%
2	四平市本级	建设高标准农田0.76万亩，其中：改造提升0.76万亩。	0.76	新建高标准农田 (万亩)		改造提升高标准农田 (万亩)	0.76	高标准农田建设项目工程形象进度	2026年底达到60%	高标准农田建设项目资金支付率	2026年底达到45%	项目验收合格率	≥95%	粮食综合生产能力	明显提升	受益群众满意率	≥90%
3	辽源市本级	建设高标准农田1.23万亩，其中：改造提升1.23万亩。	1.23	新建高标准农田 (万亩)		改造提升高标准农田 (万亩)	1.23	高标准农田建设项目工程形象进度	2026年底达到60%	高标准农田建设项目资金支付率	2026年底达到45%	项目验收合格率	≥95%	粮食综合生产能力	明显提升	受益群众满意率	≥90%
4	集安市	建设高标准农田4.78万亩，其中：改造提升4.78万亩。	4.78	新建高标准农田 (万亩)		改造提升高标准农田 (万亩)	4.78	高标准农田建设项目工程形象进度	2026年底达到60%	高标准农田建设项目资金支付率	2026年底达到45%	项目验收合格率	≥95%	粮食综合生产能力	明显提升	受益群众满意率	≥90%
5	和龙市	建设高标准农田2.97万亩，其中：新建2.97万亩。	2.97	新建高标准农田 (万亩)	2.97	改造提升高标准农田 (万亩)		高标准农田建设项目工程形象进度	2026年底达到60%	高标准农田建设项目资金支付率	2026年底达到45%	项目验收合格率	≥95%	粮食综合生产能力	明显提升	受益群众满意率	≥90%
6	安图县	建设高标准农田4.36万亩，其中：新建4.36万亩。	4.36	新建高标准农田 (万亩)	4.36	改造提升高标准农田 (万亩)		高标准农田建设项目工程形象进度	2026年底达到60%	高标准农田建设项目资金支付率	2026年底达到45%	项目验收合格率	≥95%	粮食综合生产能力	明显提升	受益群众满意率	≥90%
7	汪清县	建设高标准农田2.18万亩，其中：新建2.18万亩。	2.18	新建高标准农田 (万亩)	2.18	改造提升高标准农田 (万亩)		高标准农田建设项目工程形象进度	2026年底达到60%	高标准农田建设项目资金支付率	2026年底达到45%	项目验收合格率	≥95%	粮食综合生产能力	明显提升	受益群众满意率	≥90%