

# 中共吉林省委实施乡村振兴战略工作领导小组办公室

吉乡村振兴办〔2019〕2号

---

## 中共吉林省委实施乡村振兴战略工作领导小组 办公室关于印发《吉林省开展乡村振兴“百村 引领、千村示范”工程实施方案》的通知

各市（州）实施乡村振兴战略工作领导小组，长白山开发区、长春新区，各县（市、区）实施乡村振兴战略工作领导小组：

为确保乡村振兴战略在我省深入实施、扎实推进，按照省委、省政府工作部署，从今年起启动“百村引领、千村示范”工程建设。经省领导同意，现将《吉林省开展乡村振兴“百村引领、千村示范”工程实施方案》印发给你们，请认真遵照实施。

附件：吉林省开展乡村振兴“百村引领、千村示范”工程实施

方案



中共吉林省委实施乡村振兴战略工作领导小组办公室

2019年4月25日

附件

## 吉林省开展乡村振兴“百村引领、千村示范” 工程实施方案

为深入贯彻党中央、国务院关于实施乡村振兴战略部署，全面落实 2018 年省委 1 号文件、2019 年省委 1 号文件和《吉林省乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》部署安排，推进全省乡村振兴战略全面启动、快速发展，决定在全省选择 100 个重点村、1000 个中心村，从 2019 年起启动实施“百村引领、千村示范”主题示范工程。结合实际，特制定本方案。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以农业农村现代化为总目标，坚持以农业农村优先发展为总方针，坚持以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为总要求，坚持以建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系为制度保障，坚决落实习近平总书记对我省工作的总要求和关于“率先实现农业现代化、争当现代农业建设排头兵”“要注重打造农产品品牌，推动由大粮仓变成绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房”的重要指示精神，全面落实国家《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》和《吉林省乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，践行新发展理念，走高质量发展道路，聚集资源、整合要

素、汇聚力量、先行先试，全方位补短板、强弱项、抓突破，推动百村千村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴，着力打造不同区域特色、不同发展类型的示范标杆，引领带动全省乡村振兴战略健康有序进行。

## （二）基本原则。

——**综合考量，优中选优。**综合考量区位优势、人口集聚、产业类型、发展基础、生态环境、文化特色、组织建设及区域影响力等诸多因素，把乡镇政府所在地的村、民俗文化特色村、已脱贫贫困村作为重点，顺应城乡融合、人口聚集、产业布局趋势和规律，优中选优，科学遴选。

——**重点突出，梯次推进。**以百村、千村建设为重点，聚集资源、整合要素、汇聚力量，注重与脱贫攻坚、农村人居环境整治、环保督查整改等必须完成的硬任务有机衔接，分类别、分梯次地加快建设步伐，探索可行路径，打造成功模式，充分发挥其引领示范和辐射带动功能。

——**因地制宜，突出特色。**充分考虑各地自然条件、经济基础、主导产业、民俗文化等各项差异，区别制定各类村庄建设目标和重点任务，突出重点、分类施策、典型引路，不断丰富“百村引领、千村示范”工程的内涵。

——**城乡融合、绿色发展。**打通城乡要素自由流动通道，促进“百村引领、千村示范”工程与新型工业化、信息化、城镇化有机融合。牢固树立“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银

山”的理念，走高质量发展道路。

——**上下联动，重在基层。**上下齐抓共管，形成合力。省级部门要强化规划管理，加大指导和支持力度，把握方向和原则。市（州）及以下各级政府充分发挥主观能动性，创新思路，积极求变，不等不靠，抓出实效。

——**农民主体，多方参与。**充分尊重农民意愿，坚持农民主体、政府主导和社会参与相融合的原则，在提高农民主动性、创造性和参与度的前提下，拓宽社会参与途径，引导各方力量广泛参与“百村引领、千村示范”工程。

### （三）主要目标。

**1.“百村引领”目标。**到 2022 年，政策支持体系建立健全，农村生产、生活和社会发展基础设施齐备，人才支撑和保障能力明显改善，整合各方面资金项目能力显著增强，产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴取得实质性进展。农业劳动生产率大幅增长，综合生产能力显著提高，现代农业、多功能农业、乡村旅游、农村电子商务、农村现代物流等新兴业态初具规模；农民人均可支配收入水平高于全省平均水平；村综合性文化服务中心和综合服务站全覆盖，整体达到县级及以上文明村水平；畜禽粪污综合利用率较高，饮用水质明显改善，村庄绿化覆盖率达到 35%以上，道路硬化率 100%，生活垃圾得到有效治理，卫生厕所全部普及；村庄全部实现规划管理，村党组织坚强有力，村事务管理民主规范。到 2035 年，百村发展动力实现根本转换，

供给侧结构性改革全面深化，农业强、农村美、农民富，农业农村现代化全面实现，引领功能全面发挥。

**2.“千村示范”目标。**到 2022 年，规划布局基本形成、产业体系得到优化、基础设施较为完善、生态环境持续改善、治理体系进一步健全，示范功能初步发挥。现代农业、多功能农业、乡村旅游、农村电子商务、农村现代物流等新兴业态初具规模；农民人均可支配收入高于全省平均水平；整合各方面资金项目能力较强，农村生产、生活和社会发展基础设施较为齐备，人才支撑和保障能力有效改善；畜禽粪污综合利用率明显提高，饮用水质明显改善，村庄绿化覆盖率达到 35%以上，道路硬化率 100%，生活垃圾得到有效治理，卫生厕所全部普及，村综合性文化服务中心全覆盖，县级及以上文明村占 60%以上，农村居民教育文化娱乐支出占比 15%以上；村庄基本实现规划管理，村党组织坚强有力，村事务管理民主规范。到 2035 年，规划布局合理、产业体系完备、基础设施完善、生态环境良好、公益事业配套、治理体系有效、生活水平富裕的目标全面实现，辐射示范带动作用有效发挥。现代农业、多功能农业、乡村旅游、农村电子商务、农村现代物流等新兴业态全面发展，成为农村产业和人口的集聚中心、农村社区服务中心、农村商贸交流中心、承接城市人口的宜居宜业康养中心，为全省乡村全面振兴发展夯实基础。

## 二、遴选条件及程序

（一）遴选条件。申报百村千村，需在乡村产业振兴、乡村

人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴和乡村组织振兴等方面具有较好基础和显著比较优势，满足“活的产业、新的农业、富的生活、美的新村、有组织的设计管理”五个标准。在实施过程中，省里按各地行政村数量确定申报比例，“百村引领、千村示范”总量为 1000 个。其中，“百村”是在“千村”基础上，更能发挥引领作用的标杆，各地在申报时要优中选优组织申报。具体遴选条件如下：

**1. 区位特征。**符合县（市）、乡（镇）国土空间规划布局要求，为集聚提升、特色保护类村庄，地处主要交通枢纽或干道沿线，重大项目（精准扶贫、现代农业、生态示范等项目）沿线，旅游休闲景区道路沿线，乡镇所在地、工业园区、农业高新区或商贸市场区周边，或边疆民族地区重要节点位置等，交通便利，辐射带动范围广，有利于打造样板村群。

**2. 产业特征。**资源丰富，主导产业突出，基本形成“一村一品”发展格局。村集体企业或其他类型企业发展较好，具有发展现代农业、多功能农业、乡村旅游、农村电子商务、农村现代物流等新兴业态的较好基础或较大潜力，具有一二三产业融合的基础与条件。在乡域乃至县域范围内有一定的影响力，引领示范作用明显。

**3. 经济基础。**村集体经济实力较强，具有增长潜力。农民收入多元化，人均可支配收入较高。申报百村的村庄，农民人均可支配收入水平需高于全省农民人均可支配收入的 50% 以上。申报

千村的村庄，农民人均纯收入水平需高于全省农民人均可支配收入的 20%以上。

**4.投入能力。**在乡村振兴中多渠道、多元化投入能力较强，能多方筹集建设资金，有效整合各方面资金项目，社会帮扶力度大。市、县两级政府能够安排一定规模的配套资金。申报百村的村庄，村集体年投入配套资金不低于 20 万元。申报千村的村庄，村集体年投入配套资金不低于 10 万元。

**5.基础设施。**基础设施条件较好，基本公共服务场所和设施有一定基础，村庄用地能够满足未来建设发展需要。现代化农业基地及农田水利等生产性基础设施建设取得较好成效，饮水安全、农村沼气、农村道路、农村电力、商业服务等生活性基础设施较为完善，农村义务教育、农村卫生、农村文化、农村信息化等农村社会发展基础设施功能齐全。

**6.人才储备。**有一定人口规模（原则上常住户数不少于 300 户），且相对集中。拥有一定数量的农村实用人才，新型职业农民占比不低于全村总人口的 10%。具备吸引专业技术人才、高校毕业生和返乡下乡创新创业等人才到村庄创新创业的良好政策环境和具体抓手。

**7.村民意愿。**村民建设美好家园愿望迫切，筹资投劳积极性高。自愿与村委会签订自我建设、筹资投劳协议书，直接受益的项目建设愿以自我投入为主。服从百村千村建设整体规划，自愿整治“三房”（违章房、空心房、危旧房），破除“四乱”（乱堆乱放、



乱搭乱建、乱贴乱挂、乱排乱倒)，自愿整治环境卫生，做好庭院绿化。

**8.乡风文明。**能积极建设充满生机活力的乡风文明体系，推动优秀传统文化的传承与创新，继承与发扬优良传统，有力保护物质文化和非物质文化遗产，培养村民新时代意识，开展文明村屯、文明户创建活动。能深入开展法制宣传教育，推进扫黑除恶专项斗争，有效落实社会治安综合治理措施，无违法犯罪活动和社会丑恶现象，无重大刑事案件和重大安全事故发生。

**9.生态环境。**坚持绿色发展，大力治理农业面源污染，农药化肥使用量实现负增长，秸秆综合利用率位居所在县（市、区）前列，无直接田间焚烧案例发生。“三清三拆三整治”得力，农村污水、生活垃圾综合治理，改水、改厨、改圈，尤其是“厕所革命”取得重大成效，环境卫生明显改观。村庄规划整齐，村容村貌整洁。

**10.组织建设。**村两委班子视野开阔，思想解放，作风正派，廉洁自律，群众拥护。勇于改革创新，具有较强的凝聚力、战斗力和创造力，带领农民致富和管理村级事务能力强。能持续加强基层党员干部素质建设，加强基层党组织制度建设，加强基层党组织“灯下黑”整治工作，深入开展扫黑除恶专项斗争。

（二）遴选申报。根据上述遴选思路与原则、条件与标准，结合全省乡村振兴工作总体安排部署，根据因素法确定各地总体指标，综合确定选点布局，市县进行分解落实。各地按照省里工

作方案要求，对百村、千村建设范围选点进行初选并组织上报。按照村级和乡镇申报、县级推荐、市级审核，省聘请专家组进行综合评选、综合打分的工作程序，确定第一批“百村千村”送审名单。选点一经确定，不得随意调整。**申报范围：**所有县（市）以及长春市九台区、双阳区、白山市江源区、白城市洮北区可以申报所属行政村，长白山管委会、其它市辖区（城区）由市统一遴选申报，每个市申报不得超 3 个，申报村为未纳入城市总体规划区的村。**申报材料：**提交县（市、区）乡村振兴战略规划、县域村庄布局规划以及已出台乡村振兴方面政策文件。撰写提报“百村千村”遴选报告，阐明选点原则，布局安排总体考虑等。填报吉林省乡村振兴“百村引领千村示范”工程示范村推荐书。以上资料一式三份，装订成册。**操作程序：**第一步，5 月 15 日前，县（市、区）农业部门将全部申报材料报本级实施乡村振兴战略工作领导小组审核；第二步，通过后，5 月 17 日前报省实施乡村振兴战略工作领导小组办公室（省农业农村厅）初审；第三步，省里组织检查组对各地的上报材料进行实地核查，并形成初审意见。第四步，聘请专家组进行专家评审。第五步，专家评审意见报省实施乡村振兴战略工作领导小组审核，结果在相关网站公开公示 7 天。**联系人：**董寒香、赵春雨、杨冬、袁媛，联系电话（传真）：0431—89127589、89126075，电子邮箱：jlxczcxzh@163.com，邮寄地址：长春市经开区自由大路 6152 号 1104 室。

### 三、建设任务

对标落实《吉林省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》部署，百村千村全力推进乡村振兴8项重大行动、106项工程计划，努力推进乡村全面发展、全面振兴。

（一）深化农业供给侧结构性改革，大力发展现代农业。以建设“现代农业三大体系”，打造绿色大粮仓，率先实现农业现代化为战略任务，加快转变农业发展方式，调优农业产业结构，积极推进农业现代化建设，不断提升农业综合效益和竞争力。**要**深度优化产业布局和产业结构。根据市场需求，因地制宜调整产业结构，每村至少形成一项主导产业，一个农产品品牌，规模、产量、质量、效益整体提升。积极推广绿色增效技术模式，稳步提升粮食生产能力和质量水平。划定牧业小区建设用地，鼓励引导龙头企业、合作经济组织、家庭牧场、专业养殖公司等指定地点建设规模化、现代化养殖基地。因地制宜扩大设施蔬菜、反季瓜果、食用菌、中草药等高附加值园艺特产品的种植规模，大力发展园艺特产品产地初加工，做响小而美、优而精、特而强的园艺特产品牌。**要**推动农业生产的高度组织化和规模化。培育一批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，加快培育新型农业经营主体，壮大农业社会化服务组织，发展多种形式的适度规模经营，示范引领农业高质量发展。**要**大力提升全要素生产率。加快数字农业、智慧农业、设施农业等先进生产技术和模式的大面积应用，推进生产装备科技化、生产方式现代化，使生产更加绿色，资源更加节约，环境更加友好，劳动生产率、土地产出率、资源

利用率全面提高。**要**全面提升农产品质量和效益。推动农产品生产在保障健康安全的基础上，口感更好、品质更优、营养更均衡、特色更鲜明，能更好满足个性化、多样化、功能化的消费需求，实现农产品供需在高水平上均衡，使农业业态更多元、形态更高级、分工更优化，农业增值空间不断拓展。

（二）加快培育乡村发展新动能，构建新的县域经济格局。以高质量发展为根本方向，做足“巩固、增强、提升、畅通”文章，大力引进新技术、新产业、新业态、新模式，为乡村振兴注入新活力，提供新动能。**要**全面落实绿色发展理念，大力引进应用耕地质量提升与保育技术、农业控水与雨养旱作技术、化肥农药减施增效技术、农业废弃物循环利用技术、农业面源污染防治技术、畜禽产品安全绿色生产技术、草畜配套绿色高效生产技术、农产品低碳减污加工贮运技术、作物绿色增产增效技术、种养加一体化循环技术、智慧型农业技术、乡村人居环境治理技术等现代农业新技术，通过百村的引进并大面积应用，千村的引进并示范试点，为百村千村农业转型发展、提质增效注入强大动力。**要**积极培育农业农村新产业，包括农家乐、观光农业园区、主题公园等休闲农业，观光型旅游、休闲型旅游、求知型旅游、购物型旅游、体验型旅游等乡村旅游，农资连锁经营、粮食银行、土地银行、农村双向物流等新型服务业。**要**大胆探索农业农村发展新业态，推动线上线下、虚拟实体有机结合，探索发展生物农业、智慧农业、共享农业、体验农业、创意农业、中央厨房、农商直供、私

人定制等新业态，拓展农业功能，拓宽增收途径。**要**全力打造农业农村发展新模式，因地制宜打造文创农业、农业嘉年华、认养农业、田园综合体、农业+新零售等适应乡村振兴内在需求的农业农村发展新模式，不断充实农业农村发展内涵，提升发展空间。

（三）推动全产业链价值增长，促进一二三产业融合发展。推动农业“新六产”终端型、体验型、智慧型、循环型“四型发展”，促进产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”，打造百村千村产业各环节全面提升、产业全链条增值、产业间充分融合的产业体系。**要**延伸整合一二三产业链。构造农业产业化经营新格局，打造“接二连三”新模式，促进立体化、复合式全产业链发展，推进不同类型村庄农业产业链延伸整合，农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合融通。强化农业生产性服务业功能，培育一批具有一定综合实力的村庄，构建全程覆盖、区域集成的新型农业服务体系，带动农业相关产业链升级。培育和发展新型产业链主体，推进产业链条向中高端纵深发展。**要**提升一二三产业融合的价值链。发挥百村千村“三产”融合发展的乘数效应，推动产业发展价值倍增。提升农产品加工业能力，支持特色农产品、林产品与精深加工业联动发展；支持开展农产品生产初加工、综合利用前沿技术与示范，集成一批提升农产品价值的关键技术。推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业逐步融合，促进农业向多种功能和多重价值方向发展。塑造百村千村农产品地标品牌，稳步提升农产品品牌溢价能力。**要**科学构建一二三产业融

合优化供应链。科学规划百村流通基础设施网点布局，促进百村流通网点向现代农业综合服务中心转型。支持百村批发市场建设，推动百村引领流通体系和储运加工布局有机结合，鼓励现代流通企业在百村引领区域布局。支持千村冷链物流建设及配套基础设施建设，打造区域性冷链物流中心。建立健全千村农产品产地营销体系，推广农超、农企、农旅等产销对接。构建定制化消费模式，形成产地与销地、生产者与消费者良性互动生态圈。

（四）拓展农民就业增收路径，实现城乡居民共富共享。通过整合资源，引入项目资金与外来资本，对现有主导产业进行升级等方式拓宽农民增收路径，大力推进农村创新创业。要充分挖掘农业内部增收潜力，着力开发特色资源、发展特色产业。要加强主导农产品和特色农产品的销售推介和品牌运作，提升农产品的品牌价值，使农民能分享更多增值收益。根据自身优势推进与教育、文化、旅游、健康和养老等产业深度融合，增加农村产业种类和农民就业机会。要拓宽农民工资性收入渠道，为农民增收提供新机遇、创建新岗位。建立公共就业服务平台，打造线上线下一体的服务模式，建立农村劳动力职业技能培训和公共实训基地，为农民提供全方位公共就业服务。完善创业政策、降低创业门槛、提供创业平台、加大创业补贴与扶持力度，引导创新创业群体围绕乡村特色产业、区域特色产业深度发展，推动有能力、意愿强的农民顺利创业。要激活农村各类财产性要素，发动财产性增收引擎。深化农村集体土地制度改革，探索推进集体经营性

建设用地入股，深化征地制度改革等保证农民公平分享土地增值利益；要鼓励支持龙头企业与合作社、家庭农场、种养大户、普通农户相互交叉入股。采取设立风险资金、为农户承贷承还、提供信贷担保、领办或参办农民合作社等多种形式，与农民建立稳定的合作关系。通过“订单收购+分红”“土地流转+劳务+社保”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益分配联结方式拓宽农民增收途径，加快形成小农户与现代农业有机衔接的路径模式。

（五）加大引才育才政策支持力度，推动优秀人才向乡村集聚。重点围绕产业链、价值链、创新链布局人才链，系统谋划，培养和造就一批善于致富带富的乡村本土人才队伍。要加强干部队伍的培养、配备、管理和使用。强化现有村干部的管理知识和技术培训，提升其管理决策能力和创新创业引领水平。积极实施大学生“村官”“第一书记”“三支一扶”等人才计划，引导和鼓励各类人才到百村挂职兼职和对接帮扶，增强百村千村人才集聚和智力支持。实施“乡村本土人才提升工程”，集成高校、科研院所、相关企业等多种教育培训资源，为乡村振兴培养一批回得来、用得上、留得住的本土实用技术人才。做好新型职业农民培育，建立一批综合培育基地、田间课堂、实训基地和创业孵化基地，重点将回乡创新创业的高校毕业生、青壮年农民工和退役军人等农业农村建设生力军纳入新型职业农民培育计划，尽快将他们培育成乡村全面振兴的主力军和带头人。完善激励机制，引导和鼓励各级各类人才到百村千村创业兴业。以资金参股、技术入股、贸

易合作等形式，发展现代农业和乡村旅游业、乡村服务业、乡土特色产业等。大力实施“三乡”工程，鼓励和引导社会各界投身到千村建设，吸引支持企业家、党政干部、专家学者及其他专业技术人才，通过政策咨询、技术服务、成果转化、合作共建等多种方式服务百村千村建设。

（六）加强基础设施建设改造，提升乡村生态宜居水平。强化村容村貌建设，打造美丽乡村吉林样板。坚决抓好农村人居环境整治三年行动，到2020年，90%以上行政村生活垃圾得到有效治理。全面提升村屯“四旁”绿化美化水平，实施乡村水体清洁行动计划，全面消除农村黑臭水体，卫生厕所全普及。继续实施农村饮水安全工程，提高农村饮水保障能力。强化“四好农村路”建设，全面改造存在安全隐患的路段和危桥，有序推进百村千村内部公路全面硬化，实现硬化公路“村村通、屯屯通、户户通”，农村公路养护规范化、常态化。加强公共服务设施网格建设。全面推进综合服务中心和文化活动中心的高规格、高标准建设，满足村民创新创业、日常生活和健康养老所需的各项服务。将农贸市场、农村夫妻店等传统流通网点全部改造升级为装备齐全、功能完备的现代化流通网点，实现百村千村全覆盖。加快清洁能源布局建设，全面推进以生物质能源利用为主、覆盖村内所有生产生活单元的能源革命，打造碧水蓝天、人与自然和谐相处的生态环境。

（七）弘扬优秀传统文化和特色文化，引领乡村文明新风尚。对



乌拉文化、高句丽文化、红色文化、地方戏曲文化、农耕文化和渔猎文化等特色文化特点、史料现状和发展趋势等问题进行调研摸底，对其特定内涵和价值进行深度挖掘和提炼，打造百村千村文化特色品牌。研究制定具有前瞻性和可操作性的传统特色文化发展规划和配套的历史风貌保护方案，弘扬并保护东北关东文化的底色。建立健全百村千村传统特色文化保护传承机制。加大优秀传统特色文化事业的投入和扶持，加强百村千村文化遗迹和传统村落、传统民居的保护与修缮，重点对有文化内涵的历史文物进行整理和修复，配合周边公共建筑物，修缮成配套完善的高质量文化基础设施。引导和鼓励社会资本、企业资金等参与百村千村文化开发保护和建设，加大文化遗产价值发掘，深入挖掘古村落、古树、古井、古迹、民俗村、名村、名景等村落文化。打造百村千村传统特色文化品牌。因地制宜确定传统特色文化品牌，打造商业模式，提升百村千村文化特色品牌效应。

（八）加强基层党组织建设，提升乡村治理水平。巩固和加强农村基层党组织的领导地位，加强村级民主选举，推行百村千村两委班子成员交叉任职，特别是选好配强村党组织书记，强化村党组织书记和“第一书记”政治引领作用。加大在农民合作社、农村企业、农村社会化服务组织中建立党组织的力度，探索适应新型农村社区建设要求的党组织构架。加强农村基层党组织队伍建设，实施百村千村党组织带头人整体优化提升行动，加大从本村致富能手、外出务工经商人员、本乡本土大学毕业生、回乡创新

创业人员和复员退伍军人等年轻群体中培养选拔村党组干部，加大在青年农民、外出务工人员 and 妇女中发展党员，发挥党员干部在百村千村建设中的先锋作用。提高村级党组织的规范化服务水平，强化村干部和新型农业经营主体培训工作。整合优化公共服务和行政审批职责，打造村级“一门式办理”“一站式服务”综合服务平台。在农村普及网上服务站点，逐步形成完善的乡村便民服务体系。创新乡村社会治理机制，落实村级民主决策议事制度，保证村级党务政务公开，提高农民群众知情权、参与权、监督权和满意度。深化村民自治实践，依托村民会议、村民代表大会、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。完善村级档案工作体制，确保档案齐全、完整、安全。

#### 四、实施的保障措施

（一）加强组织领导。各级党委政府要高度重视“百村引领、千村示范”工程，各级乡村振兴领导小组要统筹指挥，主要领导亲自谋划、亲自推动，细化实化实施方案，因地制宜设定遴选条件、建设目标和建设路径，尽快组织开展百村千村的遴选、申报等工作。各相关部门根据职责分工，围绕目标任务，出台支持政策，制订工作标准，加强监督指导。各部门密切配合，推动形成统一目标、统一计划、统一行动、统筹资金的工作合力，定期研究解决工作中遇到的新情况、新问题。

（二）加大资金保障。加大资金整合力度。省、市、县有关

部门，按照“百村引领、千村示范”工程的总体要求，分别制定行业项目规划，推进行业内资金整合与行业间资金统筹的衔接配合，在资金安排上实行打捆使用、集中投入。引导社会资本积极参与，推进政府和社会资本合作，逐步形成多形态、多层次、多元化的投融资体系。鼓励农村集体经济组织通过依法盘活集体经营性建设用地、空闲农房及宅基地等途径，多渠道筹措资金。完善金融支持激励政策，综合运用奖励、补贴、税收优惠、结构性调控等政策工具，加大对“百村引领、千村示范”工程金融服务的政策支持。

（三）完善政策支持。强化土地保障。启动编制国土空间规划，合理安排百村千村建设用地布局。允许百村千村在省域范围内实现耕地占补平衡。支持集体经济组织以出租、联营、入股等方式，盘活利用空闲的宅基地及农房。完善农业补贴制度。提高农业补贴政策的指向性和精准性，逐步落实粮食主产区利益补偿机制和生态补偿机制。大力发展农业保险，联合设计多层次、可选择、不同保障水平的保险产品。积极争取“保险+期货”试点和“订单农业+保险+期货（权）”试点。

（四）健全考评机制。加强“百村引领、千村示范”工程考核监督和激励约束。将“百村引领、千村示范”工程建设成效纳入各级党委、政府及有关部门的年度绩效考评中，明确责任主体和进度要求，将考核结果作为各级党政干部年度考核、选拔任用的重要依据，确保各项目标任务完成落实。加强百村千村建设统计工

作和数据开发应用，确保相关数据真实准确。建立“百村引领、千村示范”工程督促检查和第三方评价机制，适时开展中期评估和总结评估，根据评估结果动态调整百村千村建设对象，确保“百村引领、千村示范”工程高效实施。

- 附件：1. 吉林省乡村振兴“百村千村”名额分配表
2. 吉林省乡村振兴“百村引领千村示范”工程示范村推荐书
3. “百村引领千村示范”工程申报材料清单

附件：1

## 吉林省乡村振兴“百村千村”名额分配表

市（州）	县（市、区）	乡村人口（万人）占比 60%	行政村数（个）占比 40%	县（市、区）分配数量（个）		市（州）分配数量（个）	
				千村示范	百村引领	千村示范	百村引领
总计		1206.7	8334	1000	100	1000	100
长春市	双阳区	27.47	134	20	2	232	23
	九台区	48.77	283	38	4		
	榆树市	102.75	297	65	6		
	农安县	88.08	382	62	6		
	德惠市	66.88	297	47	5		
吉林市	永吉县	28.45	123	20	2	125	12
	舒兰市	45.34	210	33	3		
	磐石市	33.55	268	30	3		
	蛟河市	25.04	256	24	2		
	桦甸市	21.62	156	18	2		
四平市	梨树县	55.14	304	42	4	89	9
	伊通县	34.56	187	26	3		
	双辽市	23.36	190	21	2		
辽源市	东丰县	26.85	229	24	2	48	4
	东辽县	26.92	235	24	2		
通化市	集安市	12.51	127	12	1	66	7
	辉南县	18.11	143	16	2		
	柳河县	24.57	219	22	2		
	通化县	15.11	159	16	2		
白山市	江源区	5.06	60	6	1	36	5

市（州）	县（市、区）	乡村人口（万人）占比 60%	行政村数（个）占比 40%	县（市、区）分配数量（个）		市（州）分配数量（个）	
				千村示范	百村引领	千村示范	百村引领
	临江市	5.27	70	6	1		
	抚松县	7.59	130	10	1		
	靖宇县	5.73	111	8	1		
	长白县	3.23	77	6	1		
松原市	扶余市	60.31	383	48	5	133	13
	前郭县	42.53	233	32	3		
	长岭县	47.35	232	35	3		
	乾安县	19.15	164	18	2		
白城市	洮北区	18.05	162	17	2	98	9
	镇赉县	15.93	141	15	1		
	洮南市	26.59	221	24	2		
	通榆县	24.13	172	20	2		
	大安市	22.97	223	22	2		
延边州	延吉市	7.87	54	7	1	84	9
	琿春市	4.92	121	8	1		
	图们市	1.96	50	3	1		
	敦化市	20.98	303	25	2		
	龙井市	5.42	65	6	1		
	和龙市	6.51	76	7	1		
	汪清县	9.6	200	15	1		
	安图县	8.19	180	13	1		
梅河口市	梅河口市	32.92	303	31	3	31	3
公主岭市	公主岭市	79.36	404	58	6	58	6

备注：1. 数据来源为统计年鉴、农村人居环境整治调度数据和部分政府网站；  
2. “百村”数量包含在“千村”数量中，申报时不要重复申报或额外申报；  
3. 长白山管委会、其他市辖区（城区）由市统一遴选申报，每个市申报不得超过 3 个，申报村为未纳入城市总体规划区的村。



一、基本情况			
村名称		所属县(市、区)、乡镇	
党组织书记姓名		办公电话	
		手机	
村委会主任姓名		办公电话	
		手机	
二、自然情况			
幅员面积(平方公里)		在册耕地面积(公顷)	
林地面积(公顷)		水域面积(公顷)	
草原面积(公顷)		森林覆盖率(%)	
土地流转面积(公顷)		农民合作社(个)	
总人口(人)		劳动力(人)	
总户数(户)		自然屯数量(个)	
三、基础设施情况			
1.砖瓦房(户)		楼房(户)	
现有危房(户)		安全住房比重(%)	
2.水泥路(公里)		沥青路(公里)	
砖路(公里)		砂石路(公里)	
土路(公里)		农村公路屯屯通屯数(个)	
农村公路户户通屯数(个)			
3.村内现有桥涵(座)		还需建设桥涵(座)	
4.安全饮水(户数)		其中:自来水(户数)	
安全饮水率(%)			
5.路边排水沟(延长米)		河流或小流域治理(延长米)	
6.垃圾处理:转运车辆(台)		垃圾收集池(个)	
垃圾临时堆放场(个)		环卫人员(名)	
7.使用节能炉、灶(户)		户用沼气(户)	
8.农户建设或改造围墙(延长米)		建设大门(个)	
9.屯内房前屋后栽树(棵)		屯内栽花(株)	
公路两侧栽花(公里)		种草坪(平方米)	



村屯绿化率（%）			
10.太阳能路灯（盏）		电能源路灯（盏）	
11.公厕（座）		室内水冲卫生厕所（户）	
室外卫生厕所（户）			
12.村卫生室建筑面积（平方米）		村医（名）	
13.休闲文化广场（个）		休闲文化广场总面积（平方米）	
14.农家书屋（平方米）		藏书（册）	
15.村内养老场所（平方米）		统一供养老人（人）	
16.建筑面积（平方米）		建设一站式服务大厅（是/否）	
17.科学储粮（户）		地趴粮（户）	
18.畜禽养殖小区（个）		规模化饲养畜禽比重（%）	
散养畜禽（户）			
19.上网户数（户）		有线电视户数（户）	
20.农家乐（户）		旅游项目有哪些	
21.绘制文化墙（延长米）		建立电子商务平台（是/否）	
<b>四、2018 年经济发展情况</b>			
年度经济总量（万元）		工业产值（万元）	
工业年缴税金（万元）			
农业总产值（万元）		其中：牧业产值（万元）	
园艺特产产值（万元）			
农村第三产业产值（万元）			
引入社会资本投入（万元）			
引入社会资本投入项目			
粮食产量（万吨）		农民人均纯收入（元）	
村集体积累（万元）		总债权（万元）	
总负债（万元）			
推荐理由：			

推荐材料  
(1200 字左右)

村民委员会意见	乡（镇、街）政府意见
领导签字:	领导签字:
盖 章	盖 章
年 月 日	年 月 日
县（市、区）实施乡村振兴战略工作 领导小组办公室	市（州）实施乡村振兴战略工作 领导小组办公室
领导签字:	领导签字:
盖 章	盖 章
年 月 日	年 月 日

- 备注：1. 农村公路屯屯通屯数（个）：指通水泥路、沥青路和砖路的屯数。  
2. 农村公路户户通屯数（个）：指户户通水泥路、沥青路和砖路的屯数。  
3. 安全饮水率（%）=  $\frac{\text{农户饮水达到国家制定的《生活饮用水卫生标准》的户数}}{\text{总户数}} \times 100\%$   
4. 农业总产值，指以货币表现的农、林、牧、渔业全部产品和对农林牧渔业生产活动进行的各种支付性服务活动的价值总量。不包括园艺特色产业。

附件：3

## “百村引领千村示范”工程申报材料清单

- 1.申报书；
- 2.本级实施乡村振兴战略工作领导小组审核意见（盖章）；
- 3.“百村千村”遴选报告；
- 4.县（市）乡村振兴战略规划；
- 5.县域村庄布局规划；
- 6.相关扶持政策文件；
- 7.影像材料及其他证明材料。

以上材料，按清单内容编辑目录，胶装成册，一式三份，省农业农村厅一份，省财政厅一份，本级留存一份。