

2025 年数字乡村发展工作要点

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的关键一年。做好数字乡村发展工作，要深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，全面贯彻落实党的二十届三中全会精神和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，按照《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》的部署要求，深入实施《数字乡村发展战略纲要》，坚持学习运用“千万工程”经验，坚持发挥信息化驱动引领作用，锚定强农惠农富农任务目标，着力推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，为加快建设网络强国、推进乡村全面振兴提供坚实支撑。

一、工作目标

到 2025 年底，数字乡村发展“十四五”圆满收官。数字技术在确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫致贫中的作用更加彰显。全国行政村 5G 通达率超过 90%，农村地区互联网普及率稳步提升，农业生产信息化率进一步提升，农产品网络零售额持续稳定增长，乡村数字治理效能、信息服务水平不断增强，数字技术加速推动城乡差距缩小、促进城乡融合发展。

二、重点任务

（一）夯实数字乡村发展基础

1.进一步完善农村网络基础设施。根据应用需求有序推进农村地区 5G 网络和千兆光网建设。继续完善电信普遍服务补偿机制，支持农村和边疆地区通信基础设施建设，不断提升网络覆盖

水平和供给能力。持续推进有线电视网络升级改造，加快建设新型广电网络，推进直播卫星终端推广普及，推动高清超高清电视节目进村入户。持续做好网络和数据安全督查检查工作，加强涉农重点网站和业务信息系统防护能力建设。

2.加快农村基础设施数智化改造。持续推进农村公路“一路一档”信息化建设，进一步提升农村公路路况自动化检测比例。深入开展数字孪生灌区先行先试，推动水利基础设施数字化、智能化改造，提升农村地区水旱灾害防御能力和供水保障能力。持续推进农村电网巩固提升工程，鼓励有条件地区稳步推动农村电网数字化、智能化转型，提升农村供电能力和供电质量。开展第二批农产品骨干冷链物流重点县（重点市）和产地冷链集配中心建设培育工作，提升产地冷链物流信息化水平。

3.有序推进涉农数据资源集成共享。丰富完善自然资源管理和国土空间规划“一张图”，基于国土空间基础信息平台促进自然资源数据在农业农村领域的共享应用。推动国家农业农村大数据平台和用地“一张图”建设，制定完善农业农村数据管理制度。建好用好新一代国家突发事件预警信息发布系统，进一步强化与农机、农业大数据平台的系统融合和信息共享。深入推进“信易贷”工作，依托全国一体化融资信用服务平台网络，持续加强涉农信用信息归集共享。指导各地规范开展涉农公共数据授权运营，打造更多涉农数据开发利用场景。鼓励涉农企业开展数据管理国家标准（DCMM）贯标工作。

（二）有力支撑守牢“两条底线”

4.完善粮食安全数字化支撑保障。利用遥感技术等开展高标准农田监测监管，持续完善黑土区、盐碱地等耕地质量监测网络。

持续开展全链条、伴随式、精细化农业气象服务，提升农业气象灾害风险预警能力和主要粮食作物产量预报水平。深化粮食购销领域监管信息化应用，加快构建“人机协同”监管新模式，实现对粮食购销全场景、穿透式监管。制定粮食等重要农产品供需平衡表，加强农产品市场信息发布和预期引导。

5.强化防止返贫致贫网络帮扶举措。推进覆盖农村人口的防止返贫致贫监测帮扶促乡村振兴大数据平台建设，不断优化防止返贫致贫监测帮扶机制。进一步完善低收入人口动态监测信息平台，加强跨部门信息共享比对。支持脱贫地区谋划一批农产品产地冷链物流设施建设项目，推动纳入巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库储备实施。用好脱贫地区农副产品网络销售平台（“832 平台”）、央企消费帮扶电商平台等线上渠道，开展“巾帼电商”“青耘中国”直播助农活动，持续扩大脱贫地区农产品销售规模。鼓励中央企业结合援扶县产业发展和人才建设需求，落地实施一批数字乡村领域优质帮扶项目。持续推进“万企兴万村”行动，引导民营企业参与并支持脱贫地区数字乡村建设。实施“网联优教”项目，支持脱贫地区教育数字化建设与应用。

（三）加快推进智慧农业发展

6.促进智慧农业技术装备创新应用。强化国家智慧农业创新中心建设，大力开展基础性、前沿性智慧农业技术研究。发布一批智慧农业主推技术，推广一批智慧农业成熟技术装备和集成应用模式。实施农机装备高质量发展行动，聚焦大型高端智能农机装备、丘陵山区适用农机装备加快推进产业链协同攻关。实施农机购置与应用补贴政策，支持购置使用高端、智能、绿色农机和北斗辅助驾驶系统及监测终端。持续完善全国农机作业指挥调度

平台功能。继续加强农业领域产业计量测试体系建设，推动农机装备计量科研成果转化。开展农业社会化服务扩面提质行动，支持有条件的服务主体建设农事综合服务中心，促进数字化、智能化与农业社会化服务深度融合。

7.提升农业全产业链数字化水平。聚焦重点区域重点品种，探索推广一批主要作物大面积单产提升的数字化种植技术方案。指导各地根据种养殖实际需求，因地制宜建设多样化的智慧农（牧、渔）场。鼓励有条件的地区先行先试，建设一批智慧农业引领区。加快 5G、大数据、人工智能等数字技术与农机装备深度融合，深入推进无人农业作业试验。继续加强部省两级农产品质量安全追溯管理信息标准化归集，启动对接农批市场准入系统。

（四）壮大乡村新产业新业态

8.推动农村电商高质量发展。持续实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，培育壮大土特产网络品牌，促进农产品网络销售“优质优价”。加强农村电商供应链建设，推广农产品电商直采、定制生产等模式。深化县域商业三年行动，推动县域商贸流通企业数字化转型，加快完善县域商业网络和物流配送体系。继续实施“一村一站”工程，完善农村快递末端服务设施。鼓励邮政快递、交通、供销、商贸流通等企业加强市场化合作和信息共享，因地制宜发展中转集运、共同配送、供销集配等模式。

9.因地制宜推动农文旅融合发展。持续开展乡村旅游数字提升行动，引导更多互联网平台投身乡村文旅发展，带动乡村旅游转型升级。开展 2025 年“游购乡村”系列活动、美丽乡村休闲旅游行推介活动，通过线上线下渠道打造乡村旅游消费新场景。推

进第二批文化产业赋能乡村振兴试点，培育文旅融合新业态新模式。深入推进“乡村著名行动”，全面加强乡村地名和利农惠农兴趣点的采集上图与服务应用，探索地名信息赋能乡村文化旅游、产业发展新路径。

10.运用数字技术促进农民就业增收。鼓励有条件的地区盘活用好农村闲置资源资产，通过信息化赋能等方式壮大村集体经济。建设用好全国统一的就业公共服务信息平台，完善跨地区招聘求职线上服务，促进农村劳动者就业增收。逐步完善全国农民工工资支付监控预警平台功能，推动农民工工资支付保障制度落实。鼓励有条件的地区发展数据标注、呼叫中心、直播电商等新兴产业，拓宽农民就地就近就业渠道。持续实施高素质农民培育计划、农村实用人才带头人培训，提升农民就业创业质量和层次。

（五）繁荣发展乡村数字文化

11.推进乡村文化文物资源数字化。深入实施国家文化数字化战略，推动乡村优秀传统文化保护传承和创新发展。持续推进中国传统村落和历史文化名镇名村数字博物馆建设，探索文化遗产“数字化+产业化”发展模式。深入推进国家文物资源大数据库（中国文物云）建设，推动乡村文物资源数字化永久保存和活化利用。继续实施非遗记录工程，举办“云游非遗·影像展”等活动，支持网络传播农村非遗资源。

12.加大乡村公共文化服务数字化供给。持续深化网络文明建设，打造网络文化品牌，不断丰富农村地区群众网上精神文化生活。加快完善国家文化专网和文化数据服务平台，优化基层公共数字文化服务网络，推动乡村公共文化服务普惠应用。继续支持地方实施全国智慧图书馆体系和公共文化云建设项目，推动优

质公共文化资源直达基层。进一步推进智慧广电乡村工程建设，更好满足农村群众综合文化视听和信息服务需求。继续加大对“三农”题材网络视听节目和作品的支持，扩大乡村网络文化优质内容供给。

（六）提升乡村数字治理效能

13.持续推进农村“三务”信息化建设。继续深化全国党员管理信息系统应用，发挥好共产党员教育平台作用，提升农村基层党建信息化水平。优化升级全国一体化政务服务平台，强化政务服务线上线下融合和向基层延伸。加快推动政务数据开放共享、直达基层，更好支撑“高效办成一件事”。规范政务移动互联网应用程序管理，深化整治“指尖上的形式主义”，稳步推进数字赋能基层工作。推广应用全国农村集体资产监督管理平台，常态化开展监测预警和成果应用。

14.提升农村社会治理数字化水平。依法严厉打击农村地区涉诈、涉赌等各类网络违法犯罪活动，针对农村易受骗人群开展精准反诈宣传。持续开展农村地区互联网非法宗教、邪教有害信息治理。深入推进公共法律服务网络平台建设，优化农村地区公共法律服务供给。鼓励各地开展乡村治理数字化实践，推广简便易行、务实管用的数字化治理工具。

15.增强农村智慧应急管理能力。持续推进乡村应急广播体系建设，提升各类灾害监测预警预报信息发布能力和重大灾害现场信息获取能力。持续开展应急管理部统建系统推广应用，提升农村基层应急管理信息化支撑能力。推进国家自然灾害综合监测预警平台在地方的应用，提升乡村防灾减灾救灾能力。推进天气气候智能网格一张网建设，强化灾害性天气短时临近监测预警，

持续提升乡镇精准预报能力。

（七）深化乡村数字普惠服务

16.持续提升乡村教育数字化水平。优化完善乡村教育数字化基础设施，继续支持学校网络设施设备和“三个课堂”建设。加大国家智慧教育公共服务平台在农村地区的应用推广，推动城乡教育均衡发展和教育质量提升。加快推进中西部地区电视教育专用直播卫星终端落地工作，继续办好中国教育电视台“空中课堂”频道，不断扩大农村优质教育资源覆盖面。实施数字化赋能教师发展行动，常态化开展教师线上专题研修，大力提升乡村教师数字素养。完善中国语言文字数字博物馆建设，基于数字化技术为民族地区、农村地区公众提供更加丰富、生动的数据产品与服务，深化“语博”应用。

17.持续推进乡村数字健康发展。深入推进医疗卫生机构信息互通共享三年攻坚行动，2025年底全国所有二级公立医院实现检查检验结果跨机构调阅。统筹集约开展县域医共体信息化建设，持续完善远程医疗服务网络，基于诊疗服务、健康档案等数据分析推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉。加快推进数字中医药发展，探索开展县域中医智慧医共体建设。持续完善全国人社政务服务平台、国家社会保险公共服务平台、电子社保卡等平台功能，推动解决城乡居民异地跨域办理人社服务事项难题。全面深化全国统一的医保信息平台应用，优化完善全国医保码、国家医保服务平台等功能服务，为农村地区群众提供更加优质便捷的医保服务。

18.持续深化农村数字普惠金融服务。深化实施金融科技赋能乡村振兴示范工程。推动涉农金融产品、服务渠道、业务流程

数字化升级。指导普惠金融改革试验区规范发展数字普惠金融综合服务平台，提升农村普惠金融的可得性和覆盖面。深入推进农村信用体系建设与成果应用，推动各地涉农信用信息平台扩展信息种类和范围，提高涉农信用信息服务质效。持续推进农业保险业务线上化、数字化和智能化，鼓励运用科技手段实现农业保险精准投保理赔。

19.强化农村特殊人群信息服务保障。 丰富完善全国养老服务信息平台功能，促进农村养老服务供需对接。进一步完善全国儿童福利信息系统，加强农村留守儿童、困境儿童动态监测和关爱保护。拓展农村残疾人大数据应用，持续优化残疾人证“跨省通办”服务，全面推进高效办成残疾人服务“一件事”。持续推进互联网应用适老化及无障碍功能升级，加大优质无障碍产品和服务供给，帮助农村老年人、残疾人更好融入数字社会。持续开展农民手机应用技能、网络安全进农村等培训活动，进一步提升农民数字素养与技能。

（八）推进智慧美丽乡村建设

20.深化农村人居环境整治数字化应用。 建立健全农村现代化生态环境监测体系，开展农村环境监测。鼓励有条件的地区建设农业农村生态环境监管信息平台，加强农村生活污水处理设施、畜禽规模养殖场污染排放、农业面源污染防治和黑臭水体整治情况等监测监控。继续加强农村生活垃圾收运处置信息管理，提升农村生活垃圾治理水平。运用卫星遥感、无人机等技术对较大面积农村黑臭水体进行动态排查。健全农村人居环境问题在线受理机制，引导农民通过多种方式参与监督。

21.提升农村生态环境保护监管效能。 持续完善国土空间生

态保护修复信息管理系统，提升乡村生态保护修复信息化支撑能力。持续推进林草生态网络感知系统应用，重点提升国家公园、“三北”工程、林草防火等应用水平。综合运用卫星遥感、高清视频监控、无人机等手段，提高秸秆焚烧火点监测精准度。实施农村供水水质提升专项行动，鼓励有条件的农村供水工程开展水质在线检测监测。加强农业生态环境信息化平台在农业面源污染综合防治中的应用。

（九）统筹推进数字乡村建设

22.加强数字乡村跨部门跨层级协同联动。深入实施《数字乡村发展行动计划（2022-2025年）》，全面梳理总结“十四五”建设成效，研究“十五五”数字乡村政策措施。深入开展第二批国家数字乡村试点，分类探索数字乡村发展路径模式。组织召开2025年全国数字乡村建设工作现场推进会，总结交流典型经验做法。建立完善数字乡村发展水平监测机制，强化监测结果运用。持续推进数字乡村标准体系建设，加快国家标准《数字乡村 术语》《数字乡村 技术参考框架》等标准研制。

23.实施数字乡村强农惠农富农专项行动。指导重点省份围绕大力推进智慧农业发展、培育壮大新产业新业态、建强乡村数字基础设施、深化数字惠农便民服务、打造智慧乡村治理体系、拓宽农民增收致富渠道等重点任务，强化政策支持、机制创新，推动数字乡村建设取得突出进展，带动全国数字乡村发展迈上新台阶。

24.完善数字乡村多元化投入保障机制。用好现有资金渠道支持数字乡村重点项目建设。发挥地方政府专项债券作用，支持符合条件的项目。实施金融支持乡村全面振兴专项行动，引导金

融资源向数字乡村领域聚集，并适度向数字乡村试点地区倾斜。指导和支持中央企业、民营企业积极参与数字乡村建设。持续开展数字乡村聚力行动，打造网络公益助力乡村振兴品牌。

25.多措并举培育壮大数字乡村人才队伍。继续派强用好驻村第一书记和工作队，实施专家服务基层行动和高校毕业生“三支一扶”计划，引导和激励包括数字人才在内的各类专业技术人才下乡服务。继续加强高等教育智慧农业、农业智能装备工程等新农科专业建设，系统推进数字乡村领域职业教育教学关键要素改革，加快培养既懂“三农”、又懂信息化的各类紧缺人才。加大农村电商带头人培育力度，建立农村电商人才库，开展惠民惠企电商培训。持续开展乡村文旅人才、巾帼电商人才、农村青年主播等各类人才培训。

26.营造数字乡村发展良好环境。持续做好数字乡村网上宣传报道和舆论引导，大力宣介数字乡村建设理念和实践成果。筹办2025年全国数字乡村创新大赛，挖掘推广一批优秀案例和应用场景。策划推出数字乡村大型融媒体项目。持续推进“清朗”“净网”等各类专项行动，积极营造良好网上舆论氛围。